

Hilde Crevits

Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van
Onderwijs

Koning Albert II-laan 15

1210 BRUSSEL

T 02 552 68 00

F 02 552 68 01

kabinet.crevits@vlaanderen.be

www.vlaanderen.be

VLOR
IN: 25 APR. 2018
UIT: 364

(S)
NTu
(RPU)
MDO

Aan Mevrouw Mia Douterlungne
Administrateur-generaal
Vlaamse Onderwijsraad
Zenithgebouw (niv.19)
Koning Albert II-laan 37
1030 Brussel

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

vragen naar/e-mail

HC-20180424-16046

telefoonnummer

datum

Astrid De Groeve

02 5526877

25 APR. 2018

astrid.degroeve@vlaanderen.be

Betreft: Advies VLOR ivm het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Geachte Mevrouw,

Het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid werd op 30 maart 2018 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Het document wordt u hierbij, samen met de nota aan de Vlaamse regering en de memorie van toelichting, overgemaakt.

De documenten zullen u ook digitaal worden bezorgd.

Conform artikel 70 van het participatiedecreet vernam ik graag binnen een termijn van 30 dagen het advies van de VLOR in verband met dit voorontwerp.

Met vriendelijke groeten,

Hilde Crevits

Viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Onderwijs



DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid**

1 INHOUDELIJK

Op 7 juni 2013 heeft de Vlaamse Regering het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bekrachtigd en afgekondigd. Het decreet van 7 juni 2013 bracht de bestaande regelingen inzake integratie en inburgering samen in één kaderdecreet.

Voorliggend voorontwerp is er op gericht het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op verschillende punten te wijzigen.

Bepalingen m.b.t. de participatieorganisatie

In het regeerakkoord 2014-2019 van de Vlaamse Regering is opgenomen dat de Vlaamse overheid de werking garandeert van een erkende participatieorganisatie die optreedt als een forum van personen van buitenlandse herkomst, met voldoende spreiding zoals decretaal bepaald.

De beleidsnota Integratie en Inburgering 2014-2019 heeft de rol van de participatieorganisatie als belangenbehartiger en spreekbuis van personen van buitenlandse herkomst bevestigd en kondigde aan dat er onderzoek zou worden uitgevoerd naar succesvolle methodieken van beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst en belangenbehartiging in binnen- en buitenland. Op basis hiervan zou bekeken worden welke acties kunnen ondernomen worden om de beleidsparticipatie van deze doelgroep waar nodig bij te sturen.

Het onderzoek naar beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst, uitgevoerd onder promotorschap van HIVA-KU Leuven en in samenwerking met KEKI-Kenniscentrum Kinderrechten, Instituut voor de overheid en de Wakkere Burger werd eind 2016 afgerond. Beleidsparticipatie werd hierbij opgevat als participatieactiviteiten in verschillende fases van de beleidscyclus, geïnitieerd door de overheid of ontstaan als initiatieven van individuen, groepen of het middenveld, die de intentie of het effect hebben overheidsbeleid te beïnvloeden.

Het onderzoek bevat ook enkele aanbevelingen m.b.t. het Minderhedenforum als erkende participatieorganisatie. Het onderzoek bevestigt dat het Minderhedenforum de rol heeft van vertegenwoordiger of belangenbehartiger voor belangen en behoeften van personen van buitenlandse herkomst, met betrekking tot een breed gamma aan inhoudelijke thema's, niet enkel integratie of cultuur, maar ook werk, onderwijs, gezondheidzorg, sport, enz.

Om die rol ten volle te kunnen opnemen, bevelen de onderzoekers aan dat het Minderhedenforum als dusdanig explicieter een koepel wordt van actoren die activiteiten in beleidsparticipatie met personen van buitenlandse herkomst ondernemen of ondersteunen. Deze actoren kunnen verenigingen zijn. Het kunnen ook burgers of experts zijn. Dergelijke verbredingsoefening is cruciaal om beleidsparticipatie open te trekken naar niet-verenigde personen. Het zal ook de representativiteit ten goede komen. Hoewel perfecte representativiteit noch haalbaar noch noodzakelijk is, is het in een evoluerende samenleving immers noodzakelijk om op continue wijze verbreding te zoeken, om nieuwkomers en nieuwe generaties te betrekken, en in het algemeen in te spelen op evoluerende interesses en behoeften van de bevolking.

Dit impliceert volgens de onderzoekers een decreetswijziging. Het decreet zou expliciet de rol van het Minderhedenforum als koepel van beleidsparticipatie-actoren moeten beschrijven. De onderzoekers geven daarnaast aan dat geopteerd zou kunnen worden om een (beheers)overeenkomst af te sluiten met het Minderhedenforum die wederzijdse verantwoordelijkheden en verwachtingen regelt betreffende beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst.

Deze aanbevelingen vormden de aanleiding om hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 op enkele punten te wijzigen.

De decretale opdrachten van de participatieorganisatie worden meer toegespitst op het versterken van de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen, vermeld in artikel 3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013. Het sensibiliseren voor en het ondersteunen van lokale actoren bij het nemen van initiatieven om de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen te bevorderen wordt opgenomen als opdracht van de participatieorganisatie. De decretale opdrachten van de participatieorganisatie m.b.t. belangenbehartiging, het vertegenwoordigen van personen van buitenlandse herkomst en het uitbrengen van beleidsaanbevelingen, dragen reeds bij aan het versterken van de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen en blijven daarom behouden. Deze opdrachten kaderen steeds in een globale doelstelling, namelijk de empowerment en emancipatie van personen van buitenlandse herkomst en correcte beeldvorming over personen van buitenlandse herkomst. Deze aspecten blijven dus belangrijk in de werking van de participatieorganisatie.

Met de participatieorganisatie zal een samenwerkingsovereenkomst afgesloten worden voor een periode van vijf jaar.

Het Minderhedenforum wordt op dit moment erkend en gesubsidieerd als participatieorganisatie op basis van de bepalingen van hoofdstuk IV/1 van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid. Op basis van deze bepalingen heeft het Minderhedenforum een meerjarenplan opgemaakt dat loopt tot 31 december 2020. Vanaf 1 januari 2021 zal de samenwerkingsovereenkomst van start gaan. Op die datum zal hoofdstuk IV van het decreet van 28 april 1998 opgeheven worden en zal hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 in werking treden.

Beleidskader Nederlands als tweede taal

Omdat kennis van het Nederlands de toegangspoort is tot volwaardige deelname aan de samenleving, is in het regeerakkoord de beleidsintentie opgenomen om het aanbod Nederlands als tweede taal (NT2) beter af te stemmen op de noden en behoeften van de anderstalige. De conceptnota 'Uitbouw van een slagkrachtig NT2-beleid' van 25 maart 2016 concretiseert deze beleidsintentie. De nota schetst het kader voor een doelgericht en doelmatig NT2-beleid en voor

een betere invulling van de opdrachten van het EVA zowel wat betreft de intake, testing en doorverwijzing van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, als wat betreft de regie over dit aanbod. Met EVA worden de volgende vier organisaties bedoeld: het Agentschap Integratie en inburgering, het stedelijk Agentschap Integratie en Inburgering, Atlas vzw (Antwerpen), het stedelijk Agentschap IN-Gent vzw, en het Huis van het Nederlands Brussel vzw. In uitvoering van het decreet hebben zij de opdracht om binnen hun werkingsgebied de kernopdrachten met betrekking tot NT2 te realiseren.

Met voorliggende decreetsaanpassing wordt het beleidskader gecreëerd voor het NT2-beleid.

Bijkomende wijzigingen

Naast de wijzigingen m.b.t. de opdracht van de participatieorganisatie en het beleidskader Nederlands als tweede taal, worden nog enkele kleinere wijzigingen doorgevoerd:

- de doelgroep van het Vlaamse integratiebeleid wordt aangepast;
- de rapportering van de commissie Integratiebeleid wordt gekoppeld aan de actualisering van het actieplan en aan het opstellen van een voorstel van doelstellingenkader voor een nieuw actieplan;
- het Agentschap Integratie en Inburgering krijgt de bevoegdheid om subsidies toe te kennen aan Brussel Onthaal vzw;
- er wordt een rechtsgrond ingeschreven voor gegevensuitwisseling tussen het Agentschap Integratie en Inburgering en de gemeentes;
- de doorverwijzing en sanctionering van inburgeraars door VDAB en OCMW wordt aangepast;
- de mogelijkheid om binnen het handhavingsbeleid inburgering tegen het vonnis van de politierechter beroep aan te tekenen bij de rechtbank van eerste aanleg wordt ingeschreven;
- de Vlaamse Regering krijgt de bevoegdheid om de lijst met opleidingen aan te vullen die het recht op een flexibel inburgeringstraject openen.

Voor een artikelsgewijze bespreking verwijs ik naar de memorie van toelichting in bijlage.

2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de inkomsten of de uitgaven van de Vlaamse overheid.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 15 februari 2018. Met de opmerkingen werd rekening gehouden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 maart 2018.

3 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/44 van 5 februari 2018. Gelet op de beperkte beleidsvrijheid hoeft er voor dit voorontwerp van decreet geen RIA-rapport opgesteld te worden.

De voorgenomen wijzigingen aan het decreet zorgen er niet voor dat personen jonger dan vijftientwintig jaar rechtstreeks worden geraakt in hun belang. Er hoeft bijgevolg geen kind- en jongereneffectrapportage (JoKER) opgesteld te worden.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs te gelasten het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
- 3° de Vlaamse minister bevoegd voor het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen:
 - 3.1. te gelasten het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - 3.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 3.3 te gelasten het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in de punten 2 en 3.1 vermelde adviezen geen aanleiding geven tot de inhoudelijke wijziging van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet
- het ontwerp van memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën



Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015 en 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een punt 15°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"15°/1 langdurig verblijf: elk legaal verblijf dat niet beperkt is tot maximaal drie maanden als vermeld in titel I, hoofdstuk II, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;"

2° er wordt een punt 21°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"21°/1 persoon van buitenlandse herkomst: een persoon die wettig en langdurig in België verblijft en die bij zijn geboorte niet de Belgische nationaliteit bezat of van wie minstens een van de ouders bij de geboorte niet de Belgische nationaliteit bezat, in het bijzonder diegene die zich in een vaststelbare achterstandspositie bevindt;"

3° er wordt een punt 22°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"22°/1 residentieel woonwagenterrein: een terrein dat bestemd en ingericht is voor het sedentaire wonen in een woonwagen en waarop een beperkte ambachtelijke en/of commerciële activiteit kan plaatsvinden in overeenstemming met de geldende wetgeving;"

4° er wordt een punt 24°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"24°/1 verplicht ingeschreven werkzoekende: de verplicht ingeschreven werkzoekende, vermeld in artikel 2, 11°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding";";

5° punt 28° en punt 29° worden opgeheven.

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde decreet wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Het Vlaamse integratiebeleid richt zich op de gehele samenleving en heeft daarbij naargelang het geval, speciale aandacht voor de volgende bijzondere doelgroepen:
1° personen van buitenlandse herkomst;
2° personen die legaal in België verblijven en die wonen in een woonwagen als vermeld in artikel 2, 33°, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, met uitzondering van personen die verblijven op een residentieel woonwagenterrein en bewoners van campings of gebieden met weekendverblijven."

Art. 4. Aan artikel 5, §2, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De commissie Integratiebeleid, vermeld in artikel 6, rapporteert aan de Vlaamse Regering over de realisatie van het voorgaande actieplan naar aanleiding van het opstellen van de strategische en operationele doelstellingen, vermeld in paragraaf 1. Daarnaast rapporteert de commissie aan de Vlaamse Regering over de realisatie en de voortgang van het gevoerde beleid naar aanleiding van de actualisering van het actieplan, vermeld in het eerste lid. Die rapporten worden door de Vlaamse Regering meegedeeld aan het Vlaams Parlement."

Art. 5. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt opgeheven;

2° in paragraaf 3 wordt de zinsnede "vermeld in paragraaf 2" vervangen door de zinsnede "vermeld in artikel 5, §2".

Art. 6. Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 8. De Vlaamse Regering erkent één participatieorganisatie.

De participatieorganisatie vervult, met het oog op de empowerment en de emancipatie van de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, en de correcte beeldvorming over personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, met voldoende lokale spreiding, de volgende algemene opdrachten:

- 1° de belangen van personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, behartigen;
- 2° de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, vertegenwoordigen ten opzichte van de Vlaamse overheid;
- 3° beleidsaanbevelingen uitbrengen;
- 4° lokale actoren sensibiliseren voor en ondersteunen bij het nemen van initiatieven om de beleidsparticipatie van de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, te bevorderen.

Naast de opdrachten, vermeld in het tweede lid, kan de participatieorganisatie andere initiatieven nemen ter bevordering van de empowerment en de emancipatie van de personen, vermeld in artikel 3, eerste

lid en de correcte beeldvorming over de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid.”.

Art. 7. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Voor de praktische en concrete uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 8, tweede lid, sluit de participatieorganisatie voor een periode van vijf jaar een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering.

Deze samenwerkingsovereenkomst omvat minstens afspraken over de te realiseren opdrachten, met inbegrip van de strategische en operationele doelstellingen en de manier waarop die gemeten of gewaardeerd worden.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van totstandkoming van de samenwerkingsovereenkomst.”

Art. 8. In artikel 11, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “het meerjarenplan, vermeld in artikel 9, § 1” vervangen door de zinsnede “de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9”.

Art. 9. In artikel 12 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 10. In artikel 17 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, 1°, inleidende zin, worden de woorden “individuele burgers van de bijzondere doelgroepen” vervangen door de woorden “personen van buitenlandse herkomst”;

2° in het tweede lid, 1°, b), wordt de zinsnede “de personen, vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 2°,” vervangen door de woorden “personen van buitenlandse herkomst”;

3° tussen het derde en het vierde lid wordt een lid ingevoegd dat luidt als volgt:

“Voor het vervullen van de kerntaken, vermeld in het tweede lid, kan het EVA binnen de perken van de begrotingskredieten project- en werkingssubsidies toekennen aan Brussel Onthaal vzw. De bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring zijn van toepassing op de subsidies verleend door het EVA.”

Art. 11. Aan artikel 20, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2015, wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° het EVA toelaten persoonsgegevens opgenomen in het cliëntvolgsysteem, elektronisch uit te wisselen met de gemeenten, met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, § 4, 2°.”.

Art. 12. In artikel 29, §3, van hetzelfde decreet wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“In afwijking van paragraaf 2, eerste lid, biedt het EVA aan een inburgeraar die verplicht ingeschreven werkzoekende is en niet behoort tot de prioritaire categorieën, vermeld in artikel 26, §3, die naar het EVA is doorverwezen door de VDAB, een vormingsprogramma aan zoals de VDAB heeft aangeduid bij de doorverwijzing.”.

Art. 13. Aan artikel 31, §3, derde lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "en kan de lijst met opleidingen, vermeld in het tweede lid, aanvullen" toegevoegd.

Art. 14. In artikel 39, §3, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "die inkomsten verwerft via een wachtuitkering of werkloosheidsuitkering" vervangen door de zinsnede "die door VDAB is doorverwezen naar het EVA, en die verplicht ingeschreven werkzoekende is";

2° in het tweede lid worden de woorden "die inkomsten verwerft via maatschappelijke dienstverlening of een leefloon" vervangen door de woorden "bij wie het volgen van een inburgeringscursus is opgenomen als voorwaarde voor de toekenning of het behoud van inkomsten uit maatschappelijke dienstverlening of een leefloon".

Art. 15. In artikel 40, §2, van hetzelfde decreet wordt het vijfde lid vervangen door wat volgt:

"Tegen de beslissing waarbij hem een administratieve geldboete is opgelegd, kan de betrokkene bij verzoekschrift een beroep instellen bij de politierechtbank. Op straffe van verval wordt het beroep ingediend binnen vijftien dagen vanaf de derde werkdag na de dag waarop de brief, vermeld in het vierde lid, aan de postdiensten overhandigd is. Met werkdag wordt elke dag behalve zaterdag, zondag of een wettelijke feestdag bedoeld. Tegen het vonnis van de politierechtbank kan hoger beroep worden ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg. Het beroep bij de politierechtbank, alsook in voorkomend geval het hoger beroep bij de rechtbank van eerste aanleg, schorst de uitvoering van de beslissing."

Art. 16. In artikel 46/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 mei 2015, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° een gecoördineerde en geobjectiveerde intake, eventueel testing en doorverwijzing van de anderstalige naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal, hetzij bij een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, hetzij bij een andere aanbieder van Nederlands als tweede taal. Die oriëntering gebeurt op een deskundige en neutrale wijze. Voor die oriëntering gelden de volgende regels:

- a) de oriëntering naar een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, a), van anderstaligen die niet beschikken over een studiebewijs Nederlands tweede taal is, minstens op het vlak van niveaubepaling en de snelheid van leren, bindend voor het centrum. Van het bindend karakter kan afgeweken worden in de gevallen bepaald in het Vlaams afsprakenkader NT2, zoals vermeld in art 46/3 eerste lid 3°/1. De oriëntering kan de rechtstreekse inschrijving in de meest gepaste module inhouden. Het regionaal overleg, vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 4°, a), kan aanvullende afspraken maken;
- b) de oriëntering naar een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, b), c) en d), gebeurt overeenkomstig de afspraken die vastgelegd zijn in het Vlaams Afsprakenkader NT2, vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 3°/1;
- c) de oriëntering naar een aanbieder Nederlands als tweede taal kan alleen als het aanbod Nederlands als tweede taal georganiseerd is overeenkomstig de niveaus van taalkennis die vastgelegd zijn in het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Talen;
- d) elk centrum, vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, en elke andere aanbieder Nederlands als tweede taal is ervoor verantwoordelijk om binnen het

referentiekader voor onderwijskwaliteit Nederlands als tweede taal te voorzien in een kwaliteitsvol aanbod Nederlands als tweede taal.

Art. 17. In artikel 46/3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 29 mei 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een punt 2°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"2°/1 op basis van de criteria, vermeld in punt 2°, voorbereiden van het plan voor een behoeftedekkend aanbod Nederlands als tweede taal in het volgende schooljaar;"

2° er wordt een punt 3°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"3°/1 opmaken en vervolgens minstens vijfjaarlijks actualiseren van een Vlaams Afsprakenkader NT2;"

3° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

"4° met het oog op de taken, vermeld in punt 1°, 2°, 2°/1, 3° en 3°/1, organiseert het EVA, op structurele basis:

- a) regionaal overleg met de centra, vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°. Het regionaal overleg keurt het plan, vermeld in punt 2°/1, goed;
- b) overleg op Vlaams niveau met de onderwijsverstrekkers, de Federatie voor Basiseducatie, de centra, vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, b), de VDAB, Syntra Vlaanderen, het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, en het departement of intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 16, §4. Dat overleg keurt het ontwerp van het Vlaams Afsprakenkader NT2 en de actualisering ervan, vermeld in punt 3°/1, goed.

De Vlaamse Regering kan de nadere modaliteiten bepalen over de organisatie van het regionaal overleg en het overleg op Vlaams niveau.";

4° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De pedagogische begeleidingsdiensten, vermeld in artikel 14 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs, vermeld in artikel 44 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, voorzien samen in een ondersteuningsaanbod voor lesgevers Nederlands als tweede taal. Het voorstel van ondersteuningsaanbod wordt besproken op het regionaal overleg, vermeld in het eerste lid, 4°, a).".

Art. 18. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen
en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN DIVERSE
BEPALINGEN VAN HET DECREET VAN 7 JUNI 2013 BETREFFENDE HET
VLAAMSE INTEGRATIE- EN INBURGERINGSBELEID**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet is er op gericht het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op verschillende punten te wijzigen. Samengevat hebben de wijzigingen aan het decreet betrekking op de volgende onderwerpen:

- de decretale opdrachten van de participatieorganisatie worden aangepast en er wordt gekozen voor een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering;
- er wordt een beleidskader gecreëerd voor het beleid inzake Nederlands als tweede taal;
- de doelgroep van het integratiebeleid wordt aangepast (personen van buitenlandse herkomst en rondtrekkende woonwagenbewoners);
- de rapportering van de commissie Integratiebeleid wordt gekoppeld aan de actualisering van het actieplan en aan het opstellen van een voorstel van doelstellingenkader voor een nieuw actieplan;
- Het Agentschap Integratie en Inburgering krijgt de bevoegdheid om binnen een afgelijnd kader subsidies toe te kennen aan Brussel Onthaal vzw;
- er wordt een rechtsgrond ingeschreven voor de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens tussen het Agentschap Integratie en Inburgering en de gemeentes;
- de doorverwijzing en sanctionering van inburgeraars door VDAB en OCMW wordt aangepast;
- de mogelijkheid om binnen het handavingsbeleid Inburgering tegen het vonnis van de politierechter beroep aan te tekenen bij de rechtbank van eerste aanleg wordt ingeschreven;
- de Vlaamse Regering krijgt de bevoegdheid om de lijst met opleidingen aan te vullen die het recht op een flexibel inburgeringstraject openen.

2. Aanleiding en context

Bepalingen m.b.t. de participatieorganisatie

In het regeerakkoord 2014-2019 van de Vlaamse Regering is opgenomen dat de Vlaamse overheid de werking garandeert van een erkende participatieorganisatie die optreedt als een forum van personen van buitenlandse herkomst, met voldoende spreiding zoals decretaal bepaald.

De beleidsnota Integratie en Inburgering 2014-2019 heeft de rol van de participatieorganisatie als belangenbehartiger en spreekbuis van personen van buitenlandse herkomst bevestigd en kondigde aan dat er onderzoek zou worden uitgevoerd naar succesvolle methodieken van beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst en belangenbehartiging in binnen- en buitenland. Op basis hiervan zou bekeken worden welke acties kunnen ondernomen worden om de beleidsparticipatie van deze doelgroep waar nodig bij te sturen.

Het onderzoek naar beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst, uitgevoerd onder promotorschap van HIVA-KU Leuven en in samenwerking met KEKI-Kenniscentrum Kinderrechten, Instituut voor de overheid en de Wakkere Burger werd eind 2016 afgerond.¹

Beleidsparticipatie werd hierbij opgevat als participatieactiviteiten in verschillende fases van de beleidscyclus, geïnitieerd door de overheid of ontstaan als initiatieven van individuen, groepen of het middenveld, die de intentie of het effect hebben overheidsbeleid te beïnvloeden.

Het onderzoek bevat ook enkele aanbevelingen m.b.t. het Minderhedenforum als erkende participatieorganisatie. Het onderzoek bevestigt dat het Minderhedenforum de rol heeft van vertegenwoordiger of belangenbehartiger voor belangen en behoeften van personen van buitenlandse herkomst, met betrekking tot een breed gamma aan inhoudelijke thema's, niet enkel integratie of cultuur, maar ook werk, onderwijs, gezondheidszorg, sport, enz.

Om die rol ten volle te kunnen opnemen, bevelen de onderzoekers aan dat het Minderhedenforum als dusdanig explicieter een koepel wordt van actoren die activiteiten in beleidsparticipatie met personen van buitenlandse herkomst ondernemen of ondersteunen. Deze actoren kunnen verenigingen zijn. Het kunnen ook burgers of experts zijn. Dergelijke verbredingsoefening is cruciaal om beleidsparticipatie open te trekken naar niet-verenigde personen. Het zal ook de representativiteit ten goede komen. Hoewel perfecte representativiteit noch haalbaar noch noodzakelijk is, is het in een evoluerende samenleving immers noodzakelijk om op continue wijze verbreding te zoeken, om nieuwkomers en nieuwe generaties te betrekken, en in het algemeen in te spelen op evoluerende interesses en behoeften van de bevolking.

Dit impliceert volgens de onderzoekers een decreetswijziging. Het decreet zou expliciet de rol van het Minderhedenforum als koepel van beleidsparticipatie-actoren moeten beschrijven. De onderzoekers geven daarnaast aan dat geopteerd zou kunnen worden om een (beheers)overeenkomst af te sluiten met het

¹ L. Vermeersch, S. Van den Broucke, P. De Cuyper, K. Herbots en J. Van Damme. 2016. Beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst in Vlaanderen. Geraadpleegd van <http://integratiebeleid.vlaanderen.be/publicaties/onderzoek-beleidsparticipatie-van-personen-van-buitenlandse-herkomst-in-vlaanderen>

Minderhedenforum die wederzijdse verantwoordelijkheden en verwachtingen regelt betreffende beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst.

Deze aanbevelingen vormden de aanleiding om hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 op enkele punten te wijzigen. De decretale opdrachten van de participatieorganisatie worden meer toegespitst op de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen van het integratiebeleid en er wordt voor gekozen om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten tussen de Vlaamse Regering en de participatieorganisatie.

Het Minderhedenforum wordt op dit moment erkend en gesubsidieerd als participatieorganisatie op basis van de bepalingen van hoofdstuk IV/1 van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid. Op basis van deze bepalingen heeft het Minderhedenforum een meerjarenplan opgemaakt dat loopt tot 31 december 2020. Vanaf 1 januari 2021 zal de samenwerkingsovereenkomst van start gaan. Op die datum zal hoofdstuk IV van het decreet van 28 april 1998 opgeheven worden en zal hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 in werking treden.

Beleidskader Nederlands als tweede taal

Omdat kennis van het Nederlands de toegangspoort is tot volwaardige deelname aan de samenleving, is in het regeerakkoord de beleidsintentie opgenomen om het aanbod Nederlands als tweede taal (NT2) beter af te stemmen op de noden en behoeften van de anderstalige. De conceptnota 'Uitbouw van een slagkrachtig NT2-beleid' van 25 maart 2016 concretiseert deze beleidsintentie. De nota schetst het kader voor een doelgericht en doelmatig NT2-beleid en voor een betere invulling van de opdrachten van het EVA zowel wat betreft de intake, testing en doorverwijzing van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, als wat betreft de regie over dit aanbod.

Met voorliggende decreetsaanpassing wordt het beleidskader gecreëerd voor het NT2-beleid.

Bijkomend worden nog enkele kleinere wijzigingen doorgevoerd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2

In artikel 2 wordt een punt 15°/1 ingevoegd dat de definitie van een langdurig verblijf geeft. Er wordt een punt 21/1° ingevoegd dat de definitie van een persoon van buitenlandse herkomst geeft. Er wordt een punt 22°/1 toegevoegd dat de definitie van een residentieel woonwagenterrein geeft. Deze definities zijn belangrijk voor een beter begrip van de bijzondere doelgroepen van het integratiebeleid.

Punt 28° en punt 29°, die respectievelijk de definitie geven van een wachtuitkering en een werkloosheidsuitkering, worden opgeheven.

In de bestaande tekst van het decreet wordt in artikel 29, § 3, en in artikel 39, § 3, eerste lid, verwezen naar "inburgeraars die inkomsten verwerven via een wachtuitkering of een werkloosheidsuitkering". Deze omschrijving sluit echter de inburgeraar uit die in zijn beroepsinschakelingstijd zit, aangezien in deze periode geen uitkering wordt toegekend aan de betrokkene. Een inburgeraar die in zijn beroepsinschakelingstijd zit, kan echter wel door VDAB doorverwezen worden naar het EVA om een vormingsprogramma te volgen.

In de hogervermelde artikelen wordt daarom de verwijzing naar 'de inburgeraar die inkomsten verwerft via een wachtuitkering of een werkloosheidsuitkering' telkens vervangen door 'de inburgeraar die verplicht ingeschreven werkzoekende is'. Een verplicht ingeschreven werkzoekende is overeenkomstig artikel 2, 11° van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" een werkzoekende die is ingeschreven bij de VDAB met het oog op het verkrijgen van een werkloosheidsuitkering of een inschakelingsuitkering. Deze definitie omvat ook de werkzoekende die in zijn beroepsinschakelingstijd zit.

In een nieuw punt 24°/1 wordt voor de definitie van het begrip "verplicht ingeschreven werkzoekende" verwezen naar artikel 2, 11° van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".

Artikel 3

Artikel 3 van het bestaande decreet omschrijft de doelgroep van het Vlaamse integratiebeleid. Deze doelgroep wordt gedeeltelijk gewijzigd.

Het uitgangspunt blijft dat het integratiebeleid zich op alle Vlamingen richt, met speciale aandacht voor de bijzondere doelgroepen.

Het Vlaamse integratiebeleid focust in de eerste plaats op personen van buitenlandse herkomst. De definitie van dit begrip wordt nu opgenomen in artikel 2, 21°/1, maar wijzigt inhoudelijk niet.

Sinds het decreet inzake het Vlaamse beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden van 28 april 1998 heeft het Vlaamse integratiebeleid ook aandacht voor traditionele woonwagenbewoners. Met deze wijziging kiezen we ervoor om de focus te leggen op de rondtrekkende woonwagenbewoners.

Veel rondtrekkende woonwagenbewoners, in hoofdzaak de rondtrekkende Belgische Rom, bevinden zich in een erg kwetsbare situatie en kennen een grote armoede. Door hun rondtrekkende bestaan hebben ze moeite met het vinden van werk, de nodige hulpverlening, hebben ze moeite om afspraken te maken met gezondheidsverleners en gaan de kinderen niet of nauwelijks naar school.

Het Vlaamse integratiebeleid heeft specifieke maar geen exclusieve aandacht voor rondtrekkende woonwagenbewoners. Zij blijven voornamelijk doelgroep van andere beleidsdomeinen. Vanuit het integratiebeleid zijn de rondtrekkende woonwagenbewoners doelgroep in functie van coördinatie en afstemming over de verschillende beleidsdomeinen heen. Het is belangrijk dat de verschillende beleidsdomeinen en de lokale besturen en voorzieningen samenwerken en de nodige initiatieven nemen om deze kwetsbare en geïsoleerde doelgroep te bereiken.

Woonwagenbewoners die op residentiële terreinen verblijven zijn beter ingebed in een sociaal weefsel. Doordat deze mensen op een vaste plaats wonen, kunnen de kinderen er school lopen, kan er een band ontstaan met de lokale voorzieningen en kunnen ze zekerheden inbouwen in hun leven. Het inclusieve beleid van de verschillende beleidsdomeinen, het contact met de lokale beheerders en de lokale voorzieningen volstaan in principe om deze doelgroep te bereiken.

Artikel 4 en 5

In artikel 5 § 2 van het bestaande decreet wordt een tweede lid toegevoegd dat de rapportering van de commissie Integratiebeleid over de voortgang van het gevoerde beleid koppelt aan de actualisering van het actieplan en aan het opstellen van een voorstel van doelstellingenkader voor een nieuw actieplan. Dat betekent dat er twee jaar na de opstart van het plan een rapportering is over de voortgang van de acties en het gevoerde beleid, en vijf jaar na de opstart van het plan een rapportering is over het afgelopen actieplan. Beide rapporteringen worden door de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement bezorgd. Deze werkwijze wordt eveneens gevolgd bij de rapportering over het horizontaal gelijkheidskansenbeleidsplan.

In artikel 6 van het bestaande decreet wordt de tweede paragraaf opgeheven en wordt de verwijzing naar de rapportering aangepast.

Artikel 6

Artikel 8 van het bestaande decreet, dat gaat over de erkenning van een participatieorganisatie, wordt gewijzigd. Het uitgangspunt dat de Vlaamse Regering één participatieorganisatie erkent, blijft behouden, maar de focus wordt verruimd. De participatieorganisatie treedt niet langer op als een forum van organisaties van personen van buitenlandse herkomst, maar staat vrij om zich te organiseren in functie van haar algemene taak om met voldoende lokale spreiding de participatie aan de samenleving te bevorderen van de bijzondere doelgroepen. Om deze taak te vervullen kan de participatieorganisatie samenwerken met zowel verenigingen en netwerken, als individuele experts. Als netwerkspeler kan de participatieorganisatie al deze actoren samenbrengen en construeert ze gezamenlijk een brug naar overheid en externe spelers.

Binnen de context van het integratiebeleid opteren we ervoor om te focussen op het versterken van de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen. Daarom worden de decretale opdrachten duidelijker omschreven:

- Het sensibiliseren voor en ondersteunen van lokale actoren bij het nemen van initiatieven om de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen te bevorderen wordt opgenomen als opdracht van de participatieorganisatie. Beleidsparticipatie vatten we ruimer op dan het uitwerken van technieken om 'inspraak te vragen' of 'input te verzamelen'. Ondersteunen van moeilijk bereikbare groepen en capaciteitsopbouw inzake beleidsparticipatie moeten hierbij ook de nodige aandacht krijgen. Naast en samen met het brede middenveld heeft de participatieorganisatie vanop de tweede lijn een rol te spelen in deze capaciteitsopbouw.
- De decretale opdrachten van de participatieorganisatie m.b.t. belangenbehartiging, het vertegenwoordigen van de doelgroep en het uitbrengen van beleidsaanbevelingen, dragen reeds bij aan het versterken van de beleidsparticipatie van de bijzondere doelgroepen en blijven daarom behouden.
- Tot slot wordt verduidelijkt dat deze opdrachten van de participatieorganisatie steeds kaderen in een meer globale doelstelling, namelijk empowerment en emancipatie van de bijzondere doelgroepen en correcte beeldvorming over de bijzondere doelgroepen.

Uiteraard kan de participatieorganisatie buiten haar algemene opdrachten ook initiatieven opzetten die kaderen in deze globale doelstelling, als daar vanuit andere beleidsdomeinen vraag naar is. Dergelijke initiatieven zullen echter geen

deel uitmaken van de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9, en zullen evenmin voorwerp uitmaken van de subsidiëring, vermeld in artikel 11.

Artikel 7

Artikel 9 van het bestaande decreet wordt gewijzigd in die zin dat met de participatieorganisatie een samenwerkingsovereenkomst zal worden afgesloten voor een periode van vijf jaar. Deze overeenkomst laat toe de verwachtingen van de participatieorganisatie en de Vlaamse overheid t.a.v. de decretale opdrachten van de participatieorganisatie gezamenlijk te expliciteren en te vertalen naar een aantal strategische en operationele doelstellingen. Aan de doelstellingen kunnen ook concrete indicatoren worden gekoppeld. De participatieorganisatie beslist, binnen het kader van deze samenwerkingsovereenkomst, vervolgens autonoom en onafhankelijk over de uitvoering van haar opdrachten.

Om deze doelstellingen te realiseren, zal de Vlaamse overheid de nodige middelen ter beschikking stellen.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 9

Het tweede lid van artikel 12 wordt opgeheven. Lokale besturen zijn immers het beste geplaatst om zelf hun regierol over het lokale integratiebeleid concreet in te vullen.

Artikel 10

Artikel 17 van het bestaande decreet bepaalt dat het EVA tot opdracht heeft om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Om deze opdracht te vervullen, realiseert het EVA een aantal kerntaken. De eerste kerntaak bestaat er volgens de huidige tekst van artikel 17 in om via een aanbod op maat de bijzondere doelgroepen van het Vlaamse integratiebeleid te versterken. Deze kerntaak omvat de dienstverlening bestemd voor individuele burgers. We onderscheiden daarbij twee types van aanbod: inburgeringstrajecten en een vormings- en begeleidingsaanbod.

Onder bijzondere doelgroepen worden zowel personen van buitenlandse herkomst als woonwagengewoners verstaan. De (rondtrekkende) woonwagengewoners zijn echter doelgroep van het integratiebeleid in functie van coördinatie en afstemming over de verschillende beleidsdomeinen heen. Naar de woonwagengewoners toe wordt er vanuit het EVA geen eerstelijns aanbod voorzien. Dit is een taak van de andere beleidsdomeinen. Gelet op het voorgaande wordt artikel 17 aangepast in

die zin dat de eerste kerntaak van het EVA focust op personen van buitenlandse herkomst.

Tussen het derde en het vierde lid wordt een lid ingevoegd dat aan het EVA de rechtsgrond biedt om binnen de perken van de begrotingskredieten project- of werkingssubsidies toe te kennen aan Brussel Onthaal vzw.

Het EVA werkt nauw samen met Brussel Onthaal vzw voor het organiseren van het sociaal tolken en vertalen in Brussel en kent daarvoor een subsidie toe aan deze vzw. Om dit toe te laten werd de voorbije jaren een specifieke rechtsgrond in het begrotingsdecreet voorzien. Het is de bedoeling om deze samenwerking vooralsnog via subsidiëring vanuit het EVA aan Brussel Onthaal vzw in de toekomst verder te zetten.

Artikel 11

Aan artikel 20 § 1, tweede lid wordt een punt 7° toegevoegd dat elektronische gegevensuitwisseling tussen het EVA en de gemeentes mogelijk maakt.

Om inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, § 4, 2°, mogelijk te maken, is het noodzakelijk dat gemeenten kunnen beschikken over de gegevens van inwoners die een inburgeringstraject volgen of gevolgd hebben. Zo kan een gemeente bijvoorbeeld, complementair aan het inburgeringstraject, inzetten op de participatie aan het lokale sociale weefsel en zelf nog extra inspanningen doen. Net omwille van die complementariteit, is het aangewezen dat de gemeenten over die gegevens van inburgeraars beschikken.

Artikel 12

In artikel 29, § 3 van het bestaande decreet wordt de verwijzing naar de inburgeraar die inkomsten verwerft via een wachtuitkering of een werkloosheidsuitkering gewijzigd in een verwijzing naar de inburgeraar die verplicht ingeschreven werkzoekende is.

Op die manier wordt opgevangen dat niet enkel aan de inburgeraars die een inschakelingsuitkering of werkloosheidsuitkering ontvangen, maar ook aan de inburgeraars die in hun beroepsinschakelingstijd zitten, een vormingsprogramma wordt aangeboden zoals door de VDAB aangeduid bij doorverwijzing. Een inburgeraar die in zijn beroepsinschakelingstijd zit, kan immers ook door VDAB doorverwezen worden naar het EVA om een vormingsprogramma te volgen.

Artikel 13

Artikel 31, § 3 van het bestaande decreet bepaalt de opleidingen die in aanmerking komen voor een flexibel inburgeringstraject. Met deze wijziging krijgt de Vlaamse Regering delegatie om de lijst met opleidingen verder aan te vullen. Dit laat toe om bijvoorbeeld bepaalde beroepsopleidingen van de VDAB eveneens in aanmerking te nemen voor een flexibel traject.

Artikel 14

Dit artikel wijzigt artikel 39, § 3, van het bestaande decreet. De bedoeling van paragraaf 3 bestond erin om een uitzonderingsregime op te nemen voor inburgeraars die inkomsten verwerven via een wachtuitkering, werkloosheidsuitkering, maatschappelijke dienstverlening of een leefloon. De inbreuken, zoals vermeld in de eerste paragraaf van artikel 39 worden voor deze groep van inburgeraars gemeld aan het VDAB of het betrokken OCMW (in plaats van aan het departement of het IVA).

Volgens de huidige tekst van het eerste lid wordt de inburgeraar die inkomsten verwerft via een wachtuitkering of werkloosheidsuitkering, in geval van een inbreuk naar VDAB doorgestuurd, met het oog op sanctionering.

Overeenkomstig de wettelijke en decretale bepalingen ter zake, kan de controledienst van de VDAB enkel een sanctie opleggen aan de inburgeraar die in het kader van zijn individueel actieplan door VDAB werd doorverwezen naar het EVA. De huidige formulering van artikel 39, § 3, eerste lid zorgt er voor dat ook inburgeraars die niet door VDAB zijn doorverwezen naar het EVA, ingeval van een inbreuk naar VDAB worden gestuurd. VDAB heeft echter geen sanctionerende bevoegdheid t.a.v. deze inburgeraars. Om dit op te vangen wordt artikel 39, § 3, eerste lid aangepast in die zin dat er uitdrukkelijk wordt verwezen naar inburgeraars die naar het EVA zijn doorverwezen door VDAB.

Net als in artikel 29, § 3 wordt er voor geopteerd om te verwijzen naar inburgeraars die verplicht ingeschreven werkzoekende zijn. Op die manier kunnen ook inburgeraars die nog in hun beroepsinschakelingstijd zitten, en dus geen uitkering ontvangen, worden doorverwezen naar VDAB, met het oog op een eventuele negatieve evaluatie.

Het tweede lid van artikel 39, § 3 voorziet in soortgelijke regeling voor inburgeraars die inkomsten verwerven via maatschappelijke dienstverlening of een leefloon. Deze inburgeraars worden bij een inbreuk doorgestuurd naar het OCMW, met het oog op sanctionering daar.

De huidige formulering van artikel 39, § 3, tweede lid zorgt ervoor dat alle inburgeraars die inkomsten verwerven via maatschappelijke dienstverlening of een leefloon, bij een inbreuk worden doorgestuurd naar het betrokken OCMW.

Opdat het OCMW een sanctie kan opleggen, volstaat het niet dat de inburgeraar inkomsten verwerft via maatschappelijk dienstverlening of een leefloon. Het volgen van inburgeringscursus moet uitdrukkelijk gekoppeld zijn aan de toekenning of behoud van die inkomsten.

Het tweede lid van artikel 39, § 3 wordt daarom aangepast in die zin dat enkel de inburgeraar die zich in een van de volgende twee gevallen bevindt bij een inbreuk wordt doorverwezen naar het OCMW:

1° De inburgeraar is in het kader van zijn geïndividualiseerd project maatschappelijke oriëntatie verplicht om een inburgeringscursus te volgen.

2° Het OCMW heeft het volgen van een inburgeringstraject als voorwaarde gekoppeld aan de toekenning of het behoud van financiële hulpverlening.

In alle andere gevallen zal een inburgeraar die inkomsten verwerft via maatschappelijke dienstverlening of een leefloon, bij een inbreuk worden doorverwezen naar het departement of het IVA.

Artikel 15

In artikel 40, § 2, van het bestaande decreet wordt het vijfde lid vervangen. Dit brengt inhoudelijk twee wijzigingen met zich mee.

In het bestaande artikel begint voor de inburgeraar de termijn om beroep in te dienen bij de politierechtbank te lopen vanaf de kennisgeving van de beslissing waarbij hem een administratieve geldboete wordt opgelegd. In artikel 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt verduidelijkt dat de datum van de afgifte op de post van de aangetekende brief geldt als kennisgeving van de beslissing.

Deze regeling kan er voor zorgen dat de werkelijke termijn voor het indienen van een beroep aanzienlijk kan worden ingekort en zelfs in belangrijke mate kan verschillen van geval tot geval (als er bijvoorbeeld een weekend/feestdag volgt op de datum van afgifte op de post). Om dit te remediëren wordt in het nieuwe vijfde lid bepaald dat de beroepstermijn start vanaf de derde werkdag die volgt op die waarop de brief, vermeld in het vierde lid, aan de postdiensten overhandigd werd. Artikel 42 van het besluit van de Vlaamse Regering zal ook nog aangepast worden.

Daarnaast wordt met toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instelling de mogelijkheid om tegen het vonnis van de politierechter hoger beroep in te stellen bij de rechtbank van eerste aanleg ingeschreven. Het garanderen van een mogelijkheid tot hoger beroep dient om te vermijden dat politierechtbanken definitieve uitspraken zouden doen die een coherent inburgeringsbeleid en sanctioneringsbeleid doorkruisen.

Artikel 16 en artikel 17

Op 25 maart 2016 heeft de Vlaamse Regering de conceptnota 'Uitbouw van een slagkrachtig NT2-beleid' goedgekeurd. Deze nota schetst het kader voor een doelgericht en doelmatig NT2-beleid voor alle anderstaligen die in het kader van een inburgeringstraject, een studietraject, een traject naar werk,... Nederlands leren of vrijwillig leren.

Het NT2-landschap is een complex landschap waarbinnen verschillende instanties een rol spelen. Zo zijn er verschillende NT2-aanbieders (volwassenenonderwijs als grootste aanbieder, universitaire centra, VDAB, private aanbodverstrekkers) en verschillende actoren die NT2 als onderdeel van hun begeleidingstraject aanbieden (VDAB, OCMW, Agentschappen Integratie en Inburgering) of die taalondersteuning als onderdeel van hun opleidingstraject aanbieden (VDAB, OCMW, Syntra). Anderstaligen die Nederlands willen leren, moeten op een deskundige en objectieve manier geïnformeerd, getest en toegeleid worden in functie van het meest geschikte aanbod Nederlands.

Het complexe NT2-landschap maakt dat het aangewezen is om de uitvoering van het NT2-beleid maximaal in samenspraak met alle betrokken actoren vorm te geven. Om die reden houdt de regie over een behoeftedekkend en behoeftegericht aanbod NT2 voortaan ook in dat er een Vlaams afsprakenkader NT2 wordt opgemaakt en minstens vijfjaarlijks geactualiseerd (zie artikel 17, 2°, van voorliggend voorontwerp van decreet). Het Vlaams NT2-overleg krijgt de opdracht om dit afsprakenkader en de actualisering ervan goed te keuren (artikel 17, 3°).

De conceptnota schetst ook het kader voor een betere invulling van de opdrachten van het EVA zowel wat betreft de intake, testing en doorverwijzing van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, als wat betreft de regie over dit aanbod. Met EVA worden de volgende vier organisaties bedoeld: het Agentschap Integratie en inburgering, het stedelijk Agentschap Integratie en Inburgering, Atlas vzw (Antwerpen), het stedelijk Agentschap IN-Gent vzw, en het Huis van het Nederlands Brussel vzw. In uitvoering van het decreet hebben zij de opdracht om binnen hun werkingsgebied de kernopdrachten met betrekking tot NT2 te realiseren.

Het EVA heeft de opdracht om een gecoördineerde en geobjectiveerde intake uit te voeren voor anderstaligen die Nederlands willen leren. Tijdens de intake peilt het EVA naar de behoefte van de anderstalige bij aanvang van zijn NT2-traject. Een inhoudelijk correcte en neutrale leervraagdetectie staat hierbij voorop. De intake en eventuele testing leidt tot een correcte en neutrale oriëntering van de anderstalige naar het aanbod dat het beste aansluit bij de gedetecteerde leervraag. Om dit alles zo goed mogelijk te kunnen realiseren, wordt de oriëntering door het

EVA naar het meest gepaste aanbod NT2 nader geregeld. We verwijzen naar artikel 16 van voorliggend voorontwerp van decreet.

Het EVA kan een anderstalige enkel oriënteren naar een NT2-aanbod dat ingericht is overeenkomstig de niveaus van taalkennis vastgelegd in het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Talen (artikel 16).

Voor anderstaligen zonder studiebewijs die georiënteerd worden naar een centrum voor volwassenenonderwijs of een centrum voor basiseducatie is het advies van het EVA minstens op het vlak van de niveaubepaling en de snelheid van leren (een standaardtraject met modules van 60 lestijden, een verkort of een verlengd traject) bindend voor het centrum in kwestie. Het EVA kan ook meteen rechtstreeks inschrijven in de meest gepaste module. Voor de anderstalige is dit de meest klantvriendelijke optie, maar dit is organisatorisch niet altijd en overal haalbaar. Op het regionaal NT2-overleg kunnen er aanvullende afspraken worden gemaakt om de oriëntering van de anderstalige naar het meest gepaste aanbod zo kwaliteitsvol en klantvriendelijk mogelijk te laten verlopen (artikel 16).

De afspraken over de oriëntering van de anderstalige naar een reguliere aanbodverstrekker buiten het volwassenenonderwijs worden vastgelegd in het Afsprakenkader NT2 (artikel 16).

Twee instrumenten moeten de regierol over het NT2-aanbod versterken: kwaliteitsborging van het NT2-aanbod en het opstellen van een behoefteplan waarop de aanbodverstrekkers hun NT2-aanbod organiseren.

In overleg met de stakeholders ontwikkelde de onderwijsinspectie het referentiekader voor onderwijskwaliteit NT2, een kwaliteitskader dat de krijtlijnen uitzet voor een kwaliteitsvol NT2-aanbod. Het kader sluit enerzijds aan bij het nieuwe en binnen onderwijs breed gedragen Referentiekader voor Onderwijskwaliteit (het ROK), maar werd anderzijds voldoende geconcretiseerd tot op het niveau van de opleiding NT2. Elke aanbodverstrekker is ervoor verantwoordelijk om binnen dit referentiekader een kwaliteitsvol NT2-aanbod te voorzien. Voor elk centrum, vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°, a) geldt het referentiekader voor onderwijskwaliteit vermeld in het decreet inspectie 2.0, ingevuld met de specificiteit van het referentiekader voor onderwijskwaliteit NT2. (artikel 16).

Om blijvend een kwaliteitsvol aanbod te realiseren, moet elke aanbodverstrekker een professionaliseringsbeleid voeren. Ter ondersteuning van het professionaliseringsbeleid in het volwassenenonderwijs subsidieert de Vlaamse overheid pedagogische begeleidingsdiensten en het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (Vocvo). Deze diensten worden voortaan ook ingezet om samen te voorzien in een kwaliteitsvol, breed en op elkaar afgestemd ondersteuningsaanbod NT2 voor partners binnen onderwijs.

Om dit aanbod maximaal te laten aansluiten bij de noden op het terrein wordt het voorstel van ondersteuningsaanbod besproken op het regionaal NT2-overleg (artikel 17, 4°).

Om ervoor te zorgen dat het aanbod niet georganiseerd wordt volgens een eigen organisatielogica maar in functie van de gedetecteerde behoeften, zal het EVA voortaan op basis van een analyse van regionale behoeften en noden in het verleden en de analyse van de vraag regionaal een plan opmaken voor een behoeftedekkend aanbod NT2 in het volgende schooljaar. Het behoefteplan geeft aan wat de noden zijn voor een basisplanning NT2. Het is een werkinstrument op basis waarvan de aanbieders NT2 hun programmaties kunnen opmaken. Het behoefteplan wordt goedgekeurd op het regionaal NT2-overleg. Dit wordt geregeld in artikel 17, 1° en 3° van voorliggend voorontwerp van decreet.

Artikel 18

De Vlaamse Regering stelt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS