

Vlaamse Regering

Hilde Crevits

Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van
Onderwijs

Koning Albert II-laan 15
1210 BRUSSEL

T 02 552 68 00

F 02 552 68 01

kabinet.crevits@vlaanderen.be

www.vlaanderen.be

Aan Mevrouw Mia Douterlunghe
Administrateur-generaal
Vlaamse Onderwijsraad
Zenithgebouw (niv.19)
Koning Albert II-laan 37
1030 Brussel

VLOR
IN: 23 JULI 2018
UIT:

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

vragen naar/e-mail

Sofie Landuyt

sofie.landuyt@vlaanderen.be

telefoonnummer

02 5526837

datum

23 JULI 2019

Betreft: Advies VLOR betreffende het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Geachte Mevrouw,

Het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid werd op 20 juli 2019 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Het document wordt u hierbij, samen met de nota aan de Vlaamse regering en de memorie van toelichting, overgemaakt.

De documenten zullen u ook digitaal worden bezorgd.

Conform artikel 70 van het participatiedecreet vernam ik graag binnen een termijn van 30 dagen het advies van de VLOR in verband met dit voorontwerp.

Met vriendelijke groeten,



Hilde Crevits
Vice-minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Onderwijs

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de nota

Met de zesde staatshervorming wordt de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten. In Vlaanderen wordt ervoor gekozen om deze materie in te kantelen in het gezinsbeleid.

Op 31 mei 2016 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat'. Het groeipakket omvat enerzijds de gezinsbijslagen en anderzijds een aantal toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Deze laatste toelagen worden onderverdeeld in de selectieve participatietoelagen, namelijk een overheveling van de schooltoelagen vanuit Onderwijs, en andere, nieuwe toelagen (met betrekking tot kinderopvang en kleuteronderwijs) in het kader van het gezinsbeleid.

Vervolgens werden de principes uit deze conceptnota vertaald in een ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat definitief werd bekrachtigd en afgekondigd op 27 april 2018.

2.2. Context

2.2.1. Probleemstelling

Naar aanleiding van het toen nog ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader

van het gezinsbeleid merkte de Raad van State in zijn advies¹ op dat zij vragen hebben over de afstemming ervan met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Dit decreet werd door het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid immers niet gewijzigd of opgeheven. Nochtans bevat het regelingen (met name de selectieve participatietoelagen en de kleutertoelagen) die in de plaats komen van regelingen (met name schooltoelagen) vervat in het decreet van 8 juni 2007. Tegelijk werd in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid herhaaldelijk verwezen naar bepalingen van het decreet van 8 juni 2007. Dit is voor een aantal bepalingen problematisch aangezien het bestaan of de geldigheid van die bepalingen onverenigbaar is met het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, omdat ze hetzelfde voorwerp hebben.

Het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State niet aangepast op dit punt.

2.2.2. Doelstelling

Met dit voorontwerp van decreet wordt er gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State bij het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, voor zover het gaat over de afstemming van dat decreet met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.

- In navolging van het hogervermelde advies van de Raad van State worden met het voorliggend voorontwerp van decreet de bepalingen over de schooltoelagen in het kleuteronderwijs en het leerplichtonderwijs opgeheven uit het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Zij maken sinds kort immers het voorwerp uit van de selectieve participatietoelagen en de kleutertoelagen zoals vermeld in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.
- Tegelijk gebeurde er een screening van de overige onderwijsreglementering op verwijzingen naar de schooltoelagen in het kleuter – en leerplichtonderwijs. Dit is het geval voor het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 en de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs 28 oktober 2016. Deze decreten worden op dat vlak gewijzigd.
- Ten slotte bevat ook het recent goedgekeurde decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid een aantal verwijzingen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met het voorliggend voorontwerp van decreet worden opgeheven. Deze bepalingen worden als definitie of omschrijving in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid zelf ingeschreven.

Het voorliggend voorontwerp van decreet is bijgevolg een soort van afstemmingsdecreet, dat bijna uitsluitend wijzigingsbepalingen bevat.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De mogelijke budgettaire implicaties werden reeds beargumenteerd naar

¹ Adv. RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp van Vlaams decreet „tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid“.

aanleiding van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd op 27 april 2018. Dit voorontwerp van decreet is enkel een afstemming van de onderwijsregelgeving op de bepalingen van het voornoemde decreet van 27 april 2018.

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 juli 2018.

De motivatie voor dit ongunstig advies luidt als volgt:

“Uit het dossier blijkt duidelijk dat zowel aantal begunstigten alsook de bedragen stijgen. Een geactualiseerde inschatting van deze wijzigingen op de Vlaamse begroting hadden aan het dossier toegevoegd moeten worden.”

De vaststelling van inspectie van financiën dat de bedragen en het aantal begunstigten zullen stijgen als gevolg van de aangepaste regeling van de selectieve participatietoelage is correct. Dit werd reeds meegenomen in de nota aan de Vlaamse Regering van 2 juni 2017. Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/17/0084 werd verleend op 17 maart 2017. Deze wijziging is echter niet het gevolg van het voorliggend ontwerp van decreet. Het voorliggend ontwerp wil enkel de nodige afstemming verzekeren tussen de bestaande regelgeving binnen onderwijs en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

In het ontwerp dat nu voorligt wordt geen nieuwe regelgeving uitgewerkt en worden geen nieuwe budgettaire effecten veroorzaakt. In de mate dat er ondertussen nieuwe elementen zouden zijn opgedoken die een effect hebben op het budgettaire kader van het groeipakket, moeten deze bekeken worden in het kader van de begrotingsopmaak van welzijn. Een actualisatie van de budgettaire noden van het groeipakket worden ook eerst voorgelegd aan het monitoringcomité dat werd opgericht. Dit is niet enkel zo voor de selectieve participatietoelage, maar geldt voor het volledige groeipakket.

Wat de aansluiting op de begrotingsvoorstellen van onderwijs betreft: in het kader van de technische bilaterale begrotingsbesprekingen werden hierover de nodige afspraken gemaakt. In essentie is het gegeven dat onderwijs 40% van het budget vereffent in jaar 1 en 60% in jaar 2 van een bepaald schooljaar. Als Welzijn de selectieve participatietoelage volledig wil vereffen in jaar 1, is er een budgettair effect. Dit effect moet op een gepaste manier in de begroting verwerkt worden. In deze context zijn reeds de nodige afspraken gemaakt, ook met het kabinet van de minister van financiën en begroting.

Terzijde maakt inspectie financiën ook de opmerking dat de impact op personeel niet wordt toegelicht. Ook deze impact is niet het gevolg van het voorliggend ontwerp, maar wel van eerder goedgekeurde regelgeving. Er wordt op dit ogenblik door beide administraties, onderwijs en welzijn, samengewerkt in het kader van de transitie. De impact die er zal zijn wordt in de eerste plaats bilateraal door beide administraties met de nodige zorg bekeken.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op de personele middelen van de lokale besturen.

Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.

Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap. De mogelijke implicaties hierop werden reeds beargumenteerd naar aanleiding van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd op 27 april 2018. Dit voorontwerp van decreet is enkel een afstemming van de onderwijsregelgeving op de bepalingen van het voornoemde decreet van 27 april 2018.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/231 van 5 juni 2018.

Alle politieke en juridische beleidskeuzes werden reeds gemaakt naar aanleiding van de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat', en de vertaling ervan in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Om die redenen is er geen vrije politieke of juridische beleidsruimte en werd er dan ook geen reguleringssimpactanalyse (RIA) of JoKER voor dit voorontwerp van decreet opgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs en de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Vlaamse Onderwijsraad met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet
- de bijhorende memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën
- (in voorkomend geval: het begrotingsakkoord, het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, of van een andere minister)

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997

Art. 2. In artikel 3 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het laatst gewijzigd bij het decreet van ...**(OD28)**, wordt voor punt 52°bis/1 dat punt 52°bis/1/1 wordt, een nieuw punt 52°bis/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"52°bis/1: selectieve participatietoelagen leerling: de selectieve participatietoelagen, zoals opgenomen in boek 2, deel 2, titel 1 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;"

Art. 3. In artikel 37 septies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 november 2011 en gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 3 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° het gezin, vermeld in artikel 3, §1, 17°, van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, heeft in het schooljaar dat voorafgaat aan het schooljaar waarop de inschrijving van de leerling betrekking heeft, of in het daaraan voorafgaande schooljaar, minstens één selectieve participatietoelage leerling ontvangen, of het gezin heeft een beperkt inkomen.

Voor de schooljaren 2019-2020 en 2020-2021 komen eveneens in aanmerking voor voorrang de leefeenheid als vermeld in artikel 5, 21°, van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, heeft in het schooljaar dat voorafgaat aan het schooljaar waarop de inschrijving van de leerling betrekking heeft, of in het daaraan voorafgaande schooljaar, minstens één schooltoelage zoals bedoeld in het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, ontvangen, of het gezin heeft een beperkt inkomen;"

2° in paragraaf 4 wordt het woord "schooltoelagen" vervangen door de woorden "de selectieve participatietoelagen leerling".

Art. 4. In artikel 78, §1, 1° van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 4 juli 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt punt b) vervangen door wat volgt:

"b) het krijgen van een selectieve participatietoelage leerling: er wordt een selectieve participatietoelage leerling uitbetaald ten gunste van de leerling, hierna leerlingenkenmerk 2 te noemen. Voor de toepassing van dit artikel worden de leerlingen die enkel door ongewettigde afwezigheid of onvoldoende aanwezigheid geen recht hadden op een selectieve participatietoelage, ook meegerekend;"

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In afwijking van het eerste lid, 1°, b), wordt voor het begrotingsjaar 2020 voor de scholen die tellen conform artikel 87, §1, onder leerlingenkenmerk 2 begrepen het krijgen van een schooltoelage: er wordt een schooltoelage gegeven aan de leerling, als vermeld in het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap uitbetaald ten gunste van de leerling, hierna leerlingenkenmerk 2 te noemen. Voor de toepassing van dit artikel worden de leerlingen die alleen door ongewettigde afwezigheid of onvoldoende aanwezigheid geen recht op een schooltoelage hadden, ook meegerekend;"

Art. 5. In artikel 133, §1, van hetzelfde decreet, hersteld bij het decreet van 6 juli 2012, wordt punt b) vervangen door wat volgt:

"b) het krijgen van een selectieve participatietoelage leerling: er wordt een selectieve participatietoelage leerling uitbetaald ten gunste van de leerling, hierna leerlingenkenmerk 2 te noemen. Voor de toepassing van dit artikel worden de leerlingen die, alleen door ongewettigde afwezigheid of onvoldoende aanwezigheid geen recht op een selectieve participatietoelage hadden, ook meegerekend;"

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap

Art. 6. Artikel 2 van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2. Dit decreet regelt de studiefinanciering in het hoger onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, via een stelsel van studietoelagen."

Art. 7. In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "Schooltoelagen en" worden opgeheven;

2° tussen de woorden "de democratisering van het" en het woord "onderwijs" wordt het woord "hoger" ingevoegd.

Art. 8. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt opgeheven;

2° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, worden de woorden "schooltoelagen en" en de zinsnede "de leerling," opgeheven;

3° in het bestaande derde lid, dat het tweede lid wordt, wordt het woord "hun" vervangen door het woord "zijn".

Art. 9. In artikel 5 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 mei 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de zinsnede "leerling," de woorden "leerling of" en de zinsnede "school- of" opgeheven;

2° punt 7°, punt 10° en punt 11° worden opgeheven;

3° in punt 21° worden de woorden "leerlingen of" opgeheven;

4° punt 22° en punt 23° worden opgeheven;

5° in punt 25° worden de woorden "een schooltoelage in het secundair onderwijs of" opgeheven;

6° in punt 30° worden de woorden "leerling en" en de woorden "een schooltoelage of" opgeheven;

7° punt 32°, punt 33° en punt 34° worden opgeheven;

8° in punt 39° worden de woorden "een schooltoelage of" opgeheven;

9° in punt 40° worden de woorden " school of" en de woorden "leerling of" opgeheven;

10° het punt 44° wordt opgeheven.

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van ...(OD28), worden in het opschrift van boek II de woorden "Schooltoelagen en" opgeheven.

Art. 11. In artikel 7, eerste en tweede lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "school- of" opgeheven.

Art. 12. In artikel 8, tweede lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 21 december 2012, worden de woorden "leerling of" opgeheven.

Art. 13. In artikel 9 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 8 mei 2009 en 16 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "leerlingen of" worden telkens opgeheven;

2° in paragraaf 2, 1°, 2°, 3°, 7° en 8°, wordt de zinsnede "school- of" telkens opgeheven.

Art. 14. In boek II, titel III, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 juni 2016, wordt hoofdstuk I, dat bestaat uit artikelen 10 tot en met 19/1, opgeheven.

Art. 15. In artikel 33, eerste lid, van hetzelfde decreet, worden de woorden "leerling of" telkens opgeheven.

Art. 16. In artikel 34 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 december 2012, 17 juni 2016 en 16 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "leerling of" worden telkens opgeheven;

2° in paragraaf 1, 3°, 4° en 5°, en paragraaf 4, eerste lid, worden de woorden "leerlingen of" telkens opgeheven;

3° in paragraaf 4, derde lid, worden de woorden "of leerling" opgeheven.

Art. 17. In artikel 36 van hetzelfde decreet worden de woorden "leerling of" opgeheven.

Art. 18. In artikel 37 van hetzelfde decreet worden de zinsnede "school- of" en de woorden "leerling of" opgeheven.

Art. 19. In artikel 38 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 juli 2008 en 1 juli 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste, tweede en vijfde lid worden de woorden "leerling of" opgeheven;

2° in het vierde lid worden de woorden "leerlingen en" opgeheven;

3° in het vijfde lid wordt de zinsnede "school- of" opgeheven.

Art. 20. In artikel 39 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 juli 2008 en 30 april 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 2 en 6 worden de woorden "leerling of" opgeheven;

2° paragraaf 5 wordt opgeheven.

Art. 21. Artikel 40 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 22. In artikel 41, §1, 2°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "school- of" opgeheven.

Art. 23. In artikel 42 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 8 mei 2009 en 9 juli 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 2° en 4°, en paragraaf 4 en 5 worden de woorden "leerling of" telkens opgeheven;

2° in paragraaf 1, 3°, en paragraaf 2 en 3 wordt de zinsnede "school- of" opgeheven.

Art. 24. In artikel 44 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "voltijds secundair en", de woorden "leerling of", en de woorden "in een internaat of" opgeheven;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 25. In artikel 46 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "artikelen 43, 48, 49, 50 en 51" vervangen door de zinsnede "artikel 43 en 51";

2° in het eerste lid wordt de zinsnede "school- of" opgeheven;

3° in het derde lid worden de woorden "de leerling en" opgeheven.

Art. 26. In artikel 47 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "school- of" opgeheven.

Art. 27. In boek II, titel IV, hoofdstuk V, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet 9 juli 2010, worden afdeling II, die bestaat uit artikelen 48 en 49, en afdeling III, die bestaat uit artikel 50, opgeheven.

Art. 28. In artikel 53 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 1 juli 2011 en 21 december 2012, wordt de zinsnede "school- of" telkens opgeheven.

Art. 29. In artikel 53/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2012 en gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "leerling of" opgeheven;

2° in het eerste en in het tweede lid wordt de zinsnede "school- of" telkens opgeheven;

3° in het derde en het vierde lid worden de woorden "de leerling of" opgeheven.

Art. 30. In artikel 54, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 juli 2010 en gewijzigd bij het decreet van 12 december 2012, wordt de zinsnede "school- of" telkens opgeheven.

Art. 31. In artikel 55 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "school- of" opgeheven.

Art. 32. In boek II, titel V, hoofdstuk I, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt afdeling II, die bestaat uit artikel 56 en 56/1, opgeheven.

Art. 33. In artikel 59, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 1 juli 2011 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2012, wordt de zinsnede "school- of" telkens opgeheven.

Art. 34. In artikel 60, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 1 juli 2011 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2012, wordt de zinsnede "school- of" telkens opgeheven.

Art. 35. In boek II, titel V, hoofdstuk III van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 21 december 2012, wordt afdeling II, die bestaat uit artikel 66 en 66/1, opgeheven.

Art. 36. In artikel 68, eerste lid, 3°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "vermeld in artikelen 62, 65 en 66" vervangen door de zinsnede "vermeld in artikel 62".

Art. 37. Artikel 74 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Afdeling 3. Wijzigingen van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010

Art. 38. In artikel 3 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, het laatst gewijzigd bij het decreet van **...(OD28)**, wordt een punt 37°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"37°/1 selectieve participatietoelagen leerling: de selectieve participatietoelagen, zoals opgenomen in boek 2, deel 2, titel 1 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;"

Art. 39. In artikel 110/7 van dezelfde codex, ingevoegd bij het decreet van 25 november 2011 en gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 3 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

"1° het gezin, vermeld in artikel 3, §1, 17° van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, heeft in het schooljaar, dat voorafgaat aan het schooljaar waarop de inschrijving van de leerling betrekking heeft, of in het daaraan voorafgaande schooljaar, minstens één selectieve participatietoelage leerling ontvangen, of het gezin heeft een beperkt inkomen.

Voor de schooljaren 2019-2020 en 2020-2021 komen eveneens in aanmerking voor voorrang de leefeenheid als vermeld in artikel 5, 21°, van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, ontving in het schooljaar, voorafgaand aan het schooljaar waarop de inschrijving van de leerling betrekking heeft, of in het daaraan voorafgaande schooljaar, minstens één schooltoelage zoals bedoeld in het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, of het gezin heeft een beperkt inkomen;"

2° in paragraaf 4 wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 40. In artikel 112, derde lid, van dezelfde codex, gewijzigd bij het decreet van 4 april 2014, wordt het woord "schooltoelagen" vervangen door de woorden "de selectieve participatietoelagen leerling".

Art. 41. In artikel 225, §1, 1°, van dezelfde codex wordt de zinssnede "schooltoelagen zoals bedoeld in artikel 5, 34° van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap" vervangen door de woorden "selectieve participatietoelagen leerling".

Art. 42. In artikel 233, §1, 1°, van dezelfde codex wordt de zinsnede "schooltoelage(n) zoals bedoeld in artikel 5, 34° van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap" vervangen door de woorden "selectieve participatietoelagen leerling".

Art. 43. In artikel 242, §1, van dezelfde codex worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt punt b) vervangen door wat volgt:

"b) het krijgen van een selectieve participatietoelage leerling: er wordt een selectieve participatietoelage leerling gegeven aan de leerling, als vermeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, hierna leerlingenkenmerk 2 te noemen. Voor de toepassing van dit artikel worden de leerlingen die alleen door ongewettigde afwezigheid geen recht op een selectieve participatietoelage leerling hadden, ook meegerekend.;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In afwijking van het eerste lid, 1°, b), wordt voor het begrotingsjaar 2020 voor de scholen die tellen conform artikel 169, onder leerlingenkenmerk 2 begrepen het krijgen van een schooltoelage: er wordt een schooltoelage gegeven aan de leerling, als vermeld in het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap uitbetaald ten gunste van de leerling, hierna leerlingenkenmerk 2 te noemen. Voor de toepassing van dit artikel worden de leerlingen die alleen door ongewettigde afwezigheid geen recht op een schooltoelage hadden, ook meegerekend."

Afdeling 4. Wijziging van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016

Art. 44. In artikel III.17 van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 wordt het woord "studietoelage" vervangen door de woorden "selectieve participatietoelage leerling".

Afdeling 5. Wijzigingen van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Art. 45. In artikel 3, §1, van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 21° wordt vervangen door wat volgt:

"21° interne leerling: de volgende leerlingen worden beschouwd als interne leerlingen:

- a) de leerling die gedurende het schooljaar in kwestie minstens vijf maanden verblijft in een door de Vlaamse Gemeenschap gefinancierd of gesubsidieerd internaat;
- b) de leerling die gedurende het schooljaar in kwestie een huurovereenkomst heeft gesloten voor minstens vijf maanden, voor een woning die zich bevindt op een ander adres dan zijn hoofdverblijfplaats;
- c) de leerling die in het buitenland een opleiding volgt;
- d) de gehuwde, zelfstandige of alleenstaande leerling;;

2° in punt 31° wordt de zinsnede "de leerling, vermeld in artikel 5, 33°, van het decreet van 8 juni 2007" vervangen door de zinsnede "de persoon, ingeschreven in het kleuteronderwijs of leerplichtonderwijs";

3° in punt 36° wordt de zinsnede "het schooljaar, vermeld in artikel 5, 33°, van het decreet van 8 juni 2007" vervangen door de zinsnede "de periode van 1 september tot en met 31 augustus".

Art. 46. In artikel 18, tweede lid, 1°, van hetzelfde decreet wordt het bedrag "30.386,52" vervangen door het bedrag "30.378,60".

Art. 47. In artikel 27 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bestaande tekst, die paragraaf 1 zal vormen, wordt in punt 2° de zinssnede "als vermeld in artikel 13, §2 tot en met §6, van het decreet van 8 juni 2007" opgeheven;

2° er worden een paragraaf 2 tot en met 6 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§2. Een leerling wordt tijdens een schooljaar geacht voldoende aanwezig te zijn als:

- 1° hij honderd vijftig halve schooldagen aanwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van drie jaar bereikt. In afwijking hiervan moet de leerling die pas na 31 december van hetzelfde schooljaar de leeftijd van drie jaar bereikt, honderd halve schooldagen aanwezig zijn op school;
- 2° hij honderd vijfentachtig halve schooldagen aanwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van vier jaar bereikt;
- 3° hij tweehonderd twintig halve schooldagen aanwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van vijf jaar bereikt;
- 4° hij niet meer dan 29 halve schooldagen ongewettigd afwezig is op school, in het geval dat de leerling tijdens het jaar waarin het schooljaar in kwestie begint de leeftijd van zes of zeven jaar bereikt.

§3. Een kleuter wordt geacht een halve dag aanwezig te zijn als dit blijkt uit de registratie in het aanwezigheidsregister van de school.

Een leerplichtige kleuter is ongewettigd afwezig wanneer deze problematisch afwezig is, zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van de leerlingen in het basisonderwijs.

§4. In afwijking van paragraaf 3, bepaalt de Vlaamse Regering wanneer een leerling geacht wordt voldoende aanwezig te zijn, wanneer de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon basisonderwijs, overeenkomstig artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 1991 tot organisatie van het schooljaar in het basisonderwijs en in het deeltijds onderwijs georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, over een afwijkende uurregeling beschikt.

§5. In afwijking van paragraaf 2 en paragraaf 3, eerste lid, wordt een kleuter tijdens het betrokken schooljaar geacht voldoende aanwezig te zijn, indien een attest van een arts, een paramedicus, vermeld in het koninklijk besluit van 2 juli 2009 tot vaststelling van de lijst van de paramedische beroepen, of een houder van een diploma in kinesitherapie, vermeld in artikel 21bis, §2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitvoering van de gezondheidsberoepen, voorgelegd wordt. Het attest bevat een verklaring dat de in een school ingeschreven kleuter tijdens het betrokken schooljaar niet of slechts onregelmatig naar school kan gaan. Het attest wordt door de aanvrager of de wettelijke vertegenwoordiger van de leerling bij wie de betrokken leerling zijn hoofdverblijfplaats heeft, teruggestuurd naar de bevoegde dienst van de Vlaamse Regering.

§6. In afwijking van paragraaf 3 worden halve dagen aanwezigheid in de rijdende kleuterschool zoals bepaald in artikel 168 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 beschouwd als aanwezigheid in de erkende school waar de leerling ingeschreven is."

Art. 48. In artikel 28, §1, 2° van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 13, §2 tot en met §6, van het decreet van 8 juni 2007" vervangen door de zinsnede "artikel 27, §2 tot en met §6".

Art. 49. In artikel 30 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bestaande tekst, die paragraaf 1 zal vormen, wordt in punt 2° de zinsnede "als vermeld in artikel 14, §1, 2° *juncto* §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007" opgeheven;

2° er worden een paragraaf 2 tot en met 4 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§2. Een leerling wordt tijdens een schooljaar geacht niet voldoende aanwezig te zijn als de leerling gedurende het schooljaar in kwestie dertig al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest en het daaraan voorafgaande schooljaar hetzij eveneens dertig al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest, hetzij minder dan tweehonderd twintig halve schooldagen aanwezig is geweest indien de leerling toen nog niet onderworpen was aan de leerplicht maar wel ingeschreven was in een kleuterschool.

§3. Een leerling in het lager onderwijs wordt geacht aanwezig te zijn als hij niet als ongewettigd afwezig is geregistreerd in het aanwezigheidsregister van de school.

Een leerling is ongewettigd afwezig wanneer deze problematisch afwezig is, zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van de leerlingen in het basisonderwijs.

§4. In afwijking van paragraaf 2 bepaalt de Vlaamse Regering het aantal halve schooldagen dat een leerling maximaal per schooljaar ongewettigd afwezig mag zijn, wanneer de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon basisonderwijs, overeenkomstig artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 1991 tot organisatie van het schooljaar in het basisonderwijs en in het deeltijds onderwijs, georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, over een afwijkende uurregeling beschikt."

Art. 50. In artikel 31, §1, 2°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 14, §1, 2° *juncto* §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007" vervangen door de zinsnede "artikel 30, §2 tot en met §4".

Art. 51. In artikel 33, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de woorden "voor de in het buitenland" en de woorden "of een centrum als vermeld in artikel 32" worden de woorden "of in een andere gemeenschap gevolgd studierichting of opleiding geen equivalente opleiding bestaat in een onderwijsinstelling" ingevoegd;

2° de zinssnede "de meeneembaarheid van de toelage als vermeld in artikel 5, 25°, van het decreet van 8 juni 2007 waarbij 'schooltoelage in het secundair onderwijs' wordt gelezen als 'selectieve participatietoelage secundair onderwijs'" vervangen door de zinsnede "het krijgen van een selectieve participatietoelage secundair onderwijs voor een studieprogramma of opleiding, gevolgd in een andere gemeenschap of in het buitenland".

Art. 52. In artikel 34 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bestaande tekst, die paragraaf 1 zal vormen, wordt in het eerste lid, 2°, de zinsnede "als vermeld in artikel 16, §1, 2° *juncto* §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007" opgeheven;

2° er worden een paragraaf 2 tot en met 4 toegevoegd die luiden als volgt:

"§2. Een leerling wordt tijdens een schooljaar geacht niet voldoende aanwezig te zijn als de leerling gedurende het schooljaar in kwestie dertig al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest tijdens de lessen in de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor voltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs, en/of het werkplekleren dat deel uitmaakt van de opleiding in de periode van 1 september tot en met 30 juni, en als hij gedurende het schooljaar dat voorafgaat aan het schooljaar in kwestie dertig, al dan niet gespreide halve schooldagen ongewettigd afwezig is geweest tijdens de lessen in de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor voltijds gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of de erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstelling voor gewoon of buitengewoon basisonderwijs, en/of het werkplekleren dat deel uitmaakt van de opleiding in de periode van 1 september tot en met 30 juni.

§3. Een leerling in het secundair onderwijs en het deeltijds leerplichtonderwijs wordt geacht aanwezig te zijn wanneer deze tijdens de lessen of het werkplekleren daadwerkelijk aanwezig is of niet ongewettigd afwezig is.

Een leerling is ongewettigd afwezig wanneer deze problematisch afwezig is, zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de controle op de inschrijvingen van leerlingen in het secundair onderwijs of in het stelsel van leren en werken.

In afwijking van het tweede lid is een leerling die met een erkende leerovereenkomst of -verbintenis in het kader van de leertijd een opleiding volgt in een erkend en gesubsidieerd centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, onwettig afwezig wanneer deze problematisch afwezig is als vermeld in de uitvoeringsreglementering aangenomen door de Vlaamse Regering in het kader van de leertijd krachtens artikelen 58 en 59 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap."

§4. In afwijking van paragraaf 1, eerste lid, 2°, bepaalt de Vlaamse Regering het aantal halve schooldagen dat een leerling in het voltijds secundair onderwijs maximaal per schooljaar ongewettigd afwezig mag zijn, wanneer de onderwijsinstelling in kwestie overeenkomstig artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2001 houdende de organisatie van het schooljaar in het secundair onderwijs, over een afwijkende uurregeling beschikt."

Art. 53. In artikel 36, §1, 4°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 16, §1, 2°, §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007" vervangen door de zinsnede "artikel 34, §2 tot en met §4".

Art. 54. In artikel 48 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt tussen de woorden "wordt eerst nagegaan of" en de zinsnede "de rechthebbende leerling, vermeld in artikel 24" de zinsnede "de rechthebbende leerling in de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs zit, vervolgens of" ingevoegd;

2° in §4, tweede lid, wordt het bedrag "1550,86" vervangen door het bedrag "1107,57".

Art. 55. In artikel 55, §1, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 13, §2, 1°, 2° *juncto* §3, §4, §5 en §6, van het decreet van 8 juni 2007" vervangen door de zinsnede "artikel 27, §2, 1°, 2°, en §3, §4, §5 en §6".

Art. 56. In artikel 56, §1, 4°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "artikel 13, §2, 1°, 2° *juncto* §3, §4, §5 en §6, van het decreet van 8 juni 2007" vervangen door de zinssnede "artikel 27, §2, 1°, 2°, en §3, §4, §5 en §6".

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 57. Op de aanvragen van schooltoelagen in het kleuteronderwijs en het leerplichtonderwijs die betrekking hebben op de schooljaren die voorafgaan aan het schooljaar 2019-2020 zijn de bepalingen, zoals van kracht voor 1 september 2019, van toepassing.

Art. 58. Dit decreet treedt in werking op 1 september 2019, met uitzondering van artikel 5, dat in werking treedt op 1 november 2020, en met uitzondering van de artikelen 45, 46, 55 en 56, die in werking treden op 1 januari 2019.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET
BASISONDERWIJS VAN 25 FEBRUARI 1997, HET DECREET VAN 8 JUNI
2007 BETREFFENDE DE STUDIEFINANCIERING VAN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, DE CODEX SECUNDAIR ONDERWIJS VAN 17 DECEMBER
2010, DE CODIFICATIE SOMMIGE BEPALINGEN VOOR HET ONDERWIJS
VAN 28 OKTOBER 2016 EN HET DECREET VAN 27 APRIL 2018 TOT
REGLING VAN DE TOELAGEN IN HET KADER VAN HET GEZINSBELEID ,
WAT BETREFT DE AFSTEMMING MET HET DECREET VAN 27 APRIL 2018
TOT REGLING VAN DE TOELAGEN IN HET KADER VAN HET
GEZINSBELEID**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Met het voorliggend voorontwerp van decreet wordt er gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State¹ bij het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, voor zover het gaat over de afstemming van dat decreet met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.

2. Situering

Met de zesde staatshervorming wordt de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten. In Vlaanderen wordt ervoor gekozen om deze materie in te kantelen in het gezinsbeleid.

Op 31 mei 2016 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat'. Het groeipakket omvat enerzijds de gezinsbijslagen en anderzijds een aantal toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Deze laatste toelagen worden onderverdeeld in de selectieve participatietoelagen, namelijk **een overheveling van de schooltoelagen vanuit Onderwijs**, en andere, nieuwe toelagen (met betrekking tot kinderopvang en kleuteronderwijs) in het kader van het gezinsbeleid.

Vervolgens werden de principes uit deze conceptnota vertaald in een ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat definitief werd bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 27 april 2018.

¹ Adv. RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp van Vlaams decreet „tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid“.

2.1. Probleemstelling

Naar aanleiding van het toen nog ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid merkte de Raad van State in zijn advies² op dat zij vragen hebben over de afstemming ervan met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Dit decreet werd door het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid immers niet gewijzigd of opgeheven. Nochtans bevat het regelingen (met name de selectieve participatietoelagen en de kleutertoeslagen) die in de plaats komen van regelingen (met name schooltoelagen) vervat in het decreet van 8 juni 2007. Tegelijk werd in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid herhaaldelijk verwezen naar bepalingen van het decreet van 8 juni 2007. Dit is voor een aantal bepalingen problematisch aangezien het bestaan of de geldigheid van die bepalingen onverenigbaar is met het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, omdat ze hetzelfde voorwerp hebben.

Het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State niet aangepast op dit punt.

2.2. Doelstelling

Met dit voorontwerp van decreet wordt er gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State bij het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, voor zover het gaat over de afstemming van dat decreet met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.

3. Inhoud

In navolging van het hogervermelde advies van de Raad van State worden met het voorliggend voorontwerp van decreet de bepalingen over de schooltoelagen in het kleuteronderwijs en het leerplichtonderwijs opgeheven uit het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Zij maken sinds kort immers het voorwerp uit van de selectieve participatietoelagen en de kleutertoeslagen zoals vermeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Tegelijk gebeurde er een screening van de overige onderwijsreglementering op verwijzingen naar de schooltoelagen in het kleuter – en leerplichtonderwijs. Dit is het geval voor het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 en de codificatie sommige bepalingen

² Adv. RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp van Vlaams decreet „tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid“.

voor het onderwijs van 28 oktober 2016. Deze decreten worden op dat vlak gewijzigd.

Ten slotte bevat ook het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid een aantal verwijzingen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met het voorliggend voorontwerp van decreet worden opgeheven. Deze bepalingen worden autonoom in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid ingeschreven, of er wordt verwezen naar andere onderwijsregelgeving.

Het voorliggend voorontwerp van decreet is bijgevolg een soort van afstemmingsdecreet, dat bijna uitsluitend wijzigingsbepalingen bevat. Bovendien werden alle politieke en juridische beleidskeuzes reeds gemaakt naar aanleiding van de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat', en de vertaling ervan in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Om die redenen is er geen vrije beleidsruimte en werd er dan ook geen reguleringssimpactanalyse (RIA) of JoKER voor dit voorontwerp van decreet opgemaakt.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

De decreten die met het voorliggend voorontwerp van decreet worden gewijzigd, met name het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap, de codex secundair onderwijs van 17 december 2010 en de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, hebben betrekking op Onderwijs, een gemeenschapsaangelegenheid.

Ook de artikelen die worden gewijzigd in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid betreffen uitsluitend een gemeenschapsaangelegenheid.

Afdeling 1, artikelen 2 tot en met 5

In het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wordt elke verwijzing naar de schooltoelage zoals bedoeld in het decreet van 8 juni 2007 vervangen door een verwijzing naar de selectieve participatietoelage leerling, zoals bedoeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 2

Het begrip 'selectieve participatietoelagen leerling' wordt gedefinieerd in het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 met een verwijzing naar het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 3

In het basisonderwijs is "schooltoelage" één van de gehanteerde indicatoren in het kader van het inschrijvingsrecht, meer bepaald binnen het systeem van de dubbele contingentering. De betrokken bepaling wordt aangepast aan de nieuwe terminologie.

Artikel 4

Een deel van de werkingsmiddelen in het gewoon basisonderwijs wordt verdeeld op basis van leerlingenkenmerken. Eén van die leerlingenkenmerken is het ontvangen van een schooltoelage. Met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid verandert de schooltoelage in een selectieve participatietoelage leerling. Voor scholen met als teldag de eerste schooldag van februari van het voorgaande schooljaar, wordt leerlingenkenmerk 2 vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens op 15 november volgend op de teldatum m.b.t. de leerlingen die een schooltoelage kregen voor het schooljaar waarin deze teldatum valt. Voor scholen in programmatie met als teldag de eerste schooldag van oktober van het lopende schooljaar, wordt leerlingenkenmerk 2 vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens op 1 mei volgend op de teldatum m.b.t. de leerlingen die een schooltoelage krijgen voor het schooljaar waarin de teldatum valt. **Dit wil zeggen dat voor de verdeling van het werkingsbudget voor het schooljaar 2019-2020 er voor de scholen met teldag 1 februari 2019 wordt gekeken naar het al dan niet ontvangen van een schooltoelage in het schooljaar 2018-2019.** Voor deze scholen wordt dus nog naar de schooltoelage volgens het 'oude' systeem gekeken. **Voor scholen die tellen op 1 oktober 2019 wordt gekeken naar het al dan niet ontvangen van een selectieve participatietoelage in het schooljaar 2019-2020.** In dit geval spreken we dus al van een selectieve participatietoelage. Vanaf het schooljaar 2020-2021 is voor alle scholen leerlingenkenmerk 2 de selectieve participatietoelage.

werkingsmiddelen voor schooljaar	uitbetaling werkingsmiddelen	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	systeem
2019-2020	januari 2020 en juni 2020	15/11/2019	1/02/2019	2018-2019	oud
2019-2020	januari 2020 en juni 2020	1/05/2020	1/10/2019	2019-2020	nieuw

werkingsmiddelen voor schooljaar	uitbetaling werkingsmiddelen	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	systeem
2020-2021	januari 2021 en juni 2021	15/11/2020	1/02/2020	2019-2020	nieuw
2020-2021	januari 2021 en juni 2021	1/05/2021	1/10/2020	2020-2021	nieuw

Artikel 5

Voor de berekening van de SES-lestijden, die deel uitmaken van de basisomkadering in het gewoon basisonderwijs, wordt gekeken naar de socio-economische status van leerlingen. Deze socio-economische status wordt gevat door leerlingenkenmerken. Eén van die leerlingenkenmerken is het ontvangen van een schooltoelage.

Met het nieuwe decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid verandert de schooltoelage in een selectieve participatietoeslag leerling. Artikel 134 van het decreet basisonderwijs stelt dat de referentiedag voor leerlingenkenmerk 2, voor het schooljaar J-J+1, 28 februari J is. Dan wordt er gekeken welke leerling aan het leerlingenkenmerk 2 voor het schooljaar (J-2)-(J-1) beantwoordde. Dit wil zeggen dat voor het schooljaar 2020-2021 nog gewerkt kan worden met de schooltoelagen van het schooljaar 2018-2019, vastgesteld op 28/2/2020. Voor het schooljaar 2021-2022 dient er gewerkt te worden met de selectieve participatietoeslag van het schooljaar 2019-2020, vastgesteld op 28/2/2021. Dit wordt weergegeven in onderstaande tabel:

omkadering voor schooljaar	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op (J)	schooltoelage in schooljaar (J-2)-(J-1)	systeem	laatste teldag
2019-2020	28/02/2019	2017-2018	oud	1/10/2019

omkadering voor schooljaar	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op (J)	schooltoelage in schooljaar (J-2)-(J-1)	systeem	laatste teldag
2020-2021	28/02/2020	2018-2019	oud	1/10/2020

omkadering voor schooljaar	leerlingenkenmerk 2 wordt vastgesteld op (J)	schooltoelage in schooljaar (J-2)-(J-1)	systeem	laatste teldag
2021-2022	28/02/2021	2019-2020	nieuw	1/10/2021

Afdeling 2, artikelen 6 tot en met 37

In het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap worden de bepalingen die betrekking hebben op het stelsel van schooltoelagen in het kleuter- en leerplichtonderwijs, en elke verwijzing ernaar, opgeheven. Zij maken sinds kort immers het voorwerp uit van de selectieve participatietoelagen en de kleutertoeslagen zoals vermeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Bijgevolg regelt het decreet van 8 juni 2007 enkel nog de studiefinanciering in het hoger onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, via een stelsel van studietoelagen.

Artikel 37

Artikel 74 van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap regelt het uitzonderlijke geval dat een persoon in hetzelfde school- of academiejaar tegelijk voldoet aan de voorwaarden voor een schooltoelage en een studietoelage. Dit artikel wordt opgeheven. Dit impliceert dat een persoon vanaf de inwerkingtreding van dit voorontwerp van decreet beide toeslagen zal kunnen cumuleren, als hij in hetzelfde school- of academiejaar tegelijk voldoet aan zowel (1) de voorwaarden voor het verkrijgen van de selectieve participatietoelage leerling, zoals geregeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, als (2) aan de voorwaarden voor het verkrijgen van een studietoelage, zoals geregeld in het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse gemeenschap. Dit komt evenwel slechts zeer uitzonderlijk voor.

Afdeling 3, artikelen 38 tot en met 43

In de codex secundair onderwijs van 17 december 2010 wordt elke verwijzing naar de schooltoelage zoals bedoeld in het decreet van 8 juni 2007 vervangen door een verwijzing naar de selectieve participatietoelage leerling, zoals bedoeld in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 38

Het begrip 'selectieve participatietoelagen leerling' wordt gedefinieerd in de codex secundair onderwijs van 17 december 2010 met een verwijzing naar het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 39

Zoals in het basisonderwijs (cf. art. 3) is ook in het secundair onderwijs "schooltoelage" één van de gehanteerde indicatoren in het kader van het inschrijvingsrecht, meer bepaald binnen het systeem van de dubbele contingentering. De betrokken bepaling wordt aangepast aan de nieuwe terminologie.

Artikel 40

De codex secundair onderwijs bepaalt dat via het schoolreglement ouders en leerlingen er op gewezen worden dat onwettige afwezigheid in sommige gevallen kan leiden tot terugvordering van toegekende schooltoelagen. Deze bepaling wordt aangepast aan de nieuwe terminologie.

Artikel 41 en 42

Zoals in het basisonderwijs (cf. artikel 5), is ook in het secundair onderwijs "schooltoelage" één van de gehanteerde indicatoren voor het toekennen van extra lerarenomkadering. In tegenstelling echter tot het basisonderwijs, waar dit geïntegreerd is in de basisfinanciering, gebeurt dit vooralsnog in het (gewoon) secundair onderwijs op basis van het mechanisme van de driejarige GOK-cyclus. De betrokken bepalingen, respectievelijk voor de eerste graad en voor de tweede + derde graad, worden aangepast aan de nieuwe terminologie. Voor de GOK-cyclus die op 1 september 2018 start en waarvoor de referentiedatum voor berekening 1 februari 2018 is, worden, voor alle duidelijkheid, nog de "schooltoelagen" in aanmerking genomen omdat de participatietoelagen nog niet in voege zijn.

Artikel 43

Naar analogie met het basisonderwijs (cf. artikel 4) spelen schooltoelagen ook een rol bij de jaarlijkse vaststelling van de werkingsbudgetten op basis van onder meer leerlingenkenmerken. Zoals op bovenvermelde vlakken is er ook hier een aanpassing aan de nieuwe terminologie zonder aan de inhoudelijke strekking van de bepalingen in kwestie te raken.

Afdeling 4, artikel 44

Artikel III.17 van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 bevat een verwijzing naar schooltoelage. De gesubsidieerde internaten met internen die een schooltoelage ontvangen krijgen een bijzondere internaattoelage. In dat artikel wordt wel verkeerdelijk het woord 'studietoelage' gehanteerd. Er werd ook hier een aanpassing aan de nieuwe terminologie doorgevoerd zonder aan de inhoudelijke strekking van de bepalingen in kwestie te raken.

Werkingsbudget gesubsidieerde internaten voor schooljaar	uitbetaling werkingsbudget	'ontvangen van een schooltoelage' wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	systeem
2019-2020	januari 2020	15/11/2019	1/02/2019	2018-2019	oud

Werkingsbudget gesubsidieerde internaten voor schooljaar	uitbetaling werkingsbudget	'ontvangen van een schooltoelage' wordt vastgesteld op	teldag	schooltoelage in schooljaar waarin teldatum valt	systeem
2020-2021	januari 2021	15/11/2020	1/02/2020	2019-2020	nieuw

Afdeling 5, artikelen 45 tot en met 56

Het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid bevat een aantal verwijzingen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met afdeling

2, bestaande uit artikelen 5 tot en met 37, van dit voorontwerp van decreet worden opgeheven.

Deze bepalingen worden autonoom in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid zelf ingeschreven, of er wordt verwezen naar andere onderwijsregelgeving.

Artikel 45

Voor een aantal definities wordt verwezen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met afdeling 2, bestaande uit artikelen 5 tot en met 37, van dit voorontwerp van decreet worden opgeheven.

De definitie van de begrippen 'interne leerling', 'leerling' en 'schooljaar' wordt als autonome bepaling opgenomen in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, omdat zij elders in de onderwijsregelgeving niet worden gedefinieerd.

Artikel 46

Dit artikel betreft een materiële vergissing waarbij een ingeschat werkbedrag niet werd vervangen door het door Kind en Gezin en FAMIFED gevalideerde correcte bedrag, waardoor het inkomstengrensbedrag dat momenteel in het decreet staat niet in overeenstemming is met de inkomensgrens die momenteel door FAMIFED wordt gehanteerd.

Artikelen 47 en 48

De artikelen 27 en 28 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, hebben betrekking op de selectieve participatietoelagen kleuteronderwijs. Voor de omschrijving van 'niet voldoende aanwezig' wordt er verwezen naar de bepalingen in artikel 13, §2 tot en met §6, van het decreet van 8 juni 2007, die worden opgeheven. Daarom worden deze bepalingen met voorliggend voorontwerp van decreet autonoom ingeschreven in artikel 27 van het decreet van 27 april 2018. In artikel 28 wordt er een verwijzing naar de autonome bepalingen opgenomen.

Artikelen 49 en 50

De artikelen 30 en 31 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, hebben betrekking op de selectieve participatietoelag lager onderwijs. Voor de omschrijving van 'niet voldoende aanwezig' wordt er verwezen naar de bepalingen in artikel 14, §1, 2° juncto §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007, die worden opgeheven. Daarom worden deze

bepalingen met voorliggend voorontwerp van decreet autonoom ingeschreven in het artikel 30 van het decreet van 27 april 2018. In artikel 31 wordt er een verwijzing naar de autonome bepalingen opgenomen.

Artikel 51

Artikel 33 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, heeft betrekking op de selectieve participatietoeslag secundair onderwijs.

Bij de redactie van dit artikel werd er een zinsdeel vergeten overnemen.

Verder wordt er voor de omschrijving van het begrip 'meeneembaarheid' verwezen naar de bepaling in artikel 5, 25°, van het decreet van 8 juni 2007, die wordt opgeheven voor het kleuter- en leerplichtonderwijs. Daarom wordt met voorliggend voorontwerp van decreet een definitie van 'meeneembaarheid' autonoom ingeschreven in het artikel 33 van het decreet van 27 april 2018.

Artikelen 52 en 53

De artikelen 34 en 36 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, hebben betrekking op de selectieve participatietoeslag secundair onderwijs. Voor de omschrijving van 'ongewettigd afwezig' wordt er verwezen naar de bepalingen in artikel 16, §1, 2° juncto §2 en §3, van het decreet van 8 juni 2007, dat wordt opgeheven. Daarom worden deze bepalingen met voorliggend voorontwerp van decreet autonoom ingeschreven in het artikel 34 van het decreet van 27 april 2018. In artikel 36 wordt er een verwijzing naar de autonome bepalingen opgenomen.

Artikel 54

In artikel 48, §1 is de voorrang voor de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs onterecht niet terug toegevoegd, toen deze weer werden opgenomen in de schooltoelage/selectieve participatietoeslag.

In artikel 48, §4, tweede lid wordt er een materiële vergissing in een bedrag rechtgezet.

Artikel 55 en 56

In de artikelen 55 en 56 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wordt voor de omschrijving van 'niet voldoende aanwezig' opnieuw verwezen naar de bepalingen in artikel 13, §2, 1°, 2° juncto §3, §4, §5 en §6, van het decreet van 8 juni 2007, die worden opgeheven. Deze verwijzing wordt vervangen door een verwijzing naar de

autonome bepaling die via artikel 47 van dit voorontwerp wordt ingeschreven in artikel 27 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 57

Er wordt in een overgangsregeling voorzien: voor de aanvragen van schooltoelagen in het kleuteronderwijs en het leerplichtonderwijs die betrekking hebben op de schooljaren voorafgaand aan het schooljaar 2019-2020 blijven de bepalingen gelden zoals deze van toepassing waren voor vóór 1 september 2019.

Artikel 58

Het voorliggend decreet treedt in werking op 1 september 2019. Artikel 5 treedt pas in werking op 1 november 2020 (cf. supra). De artikelen 45, 46, 55 en 56 treden in werking op 1 januari 2019

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN